



**ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA
NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U
VLASNIŠTVU OPĆINE DUGI RAT**

Dugi Rat, studeni 2020.

Sadržaj

1. UVOD.....	3
2. ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM IGRALIŠTIMA	4
3. UDRUGA NOGOMETNI KLUB „NK ORKAN“	5
4. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA U SPORTU	7
5. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE.....	10
6. CILJEVI, KRITERIJI I ANALIZE.....	11
6.1. Ciljevi učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem.....	11
6.2. Kriteriji.....	13
6.3. Analize	15
7. ZAKONI I PROPISI.....	21

POPIS TABLICA

<i>Tablica 1. Podaci o nogometnom igralištu na području Općine Dugi Rat te o vlasništvu nad njim, prema stanju u zemljišnim knjigama.....</i>	<i>4</i>
<i>Tablica 2. Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Dugi Rat, koncem 2018. i 2019. godine</i>	<i>6</i>
<i>Tablica 3. Podaci o vrijednosti nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Dugi Rat koncem 2019. godine u kunama</i>	<i>8</i>
<i>Tablica 4. Podaci o rashodima Općine Dugi Rat, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem u vlasništvu Općine Dugi Rat u 2017., 2018. i 2019. godini.....</i>	<i>9</i>
<i>Tablica 5. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom i igralištem u vlasništvu lokalnih jedinica.....</i>	<i>13</i>
<i>Tablica 6. Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnih igrališta.....</i>	<i>15</i>

POPIS GRAFIKONA

<i>Grafikon 1. Dodijeljena sredstava iz proračuna Općine Dugi Rat.....</i>	<i>9</i>
<i>Grafikon 2. Analiza aktivnih članova prema kategorijama: pretdakmičari 1, pretdakmičari 2, mlađi pioniri, pioniri, kadeti, juniori i seniori.....</i>	<i>19</i>
<i>Grafikon 3. Analiza održanih natjecanja „NK Orkan“.....</i>	<i>20</i>

1. UVOD

Analiza upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta te generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Sport pridonosi zdravom životu građana, odgoju i obrazovanju, gospodarskim i drugim promicanjima društva i unošenju humanijih odnosa među ljudima i nacijama. Sport je društvena djelatnost od posebnog interesa za pojedinca, narod i državu, odnosno svaku organiziranu modernu društvenu skupinu koja iz navedenih razloga postaje motivirana da ulaže u sport. Prema odredbama Zakona o sportu («Narodne novine», broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19) (dalje u tekstu: Zakon), koji je stupio na snagu u lipnju 2006. godine, sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona.

Ustavom Republike Hrvatske utvrđena je obveza države i društveno političkih zajednica da potiče i skrbi o sportu. Sukladno Zakonu o sportu, Općina Dugi Rat sredstvima iz godišnjeg proračuna sufinancira sportsku djelatnost temeljem programa javnih potreba u sportu. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge utvrđuje kriterije, mjerila i postupke koje nadležna tijela državne uprave, Vladini uredi i tijela te druge javne institucije, raspoložujući sredstvima iz javnih izvora, primjenjuju prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama.

2. ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM IGRALIŠTIMA

Pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 m do 120 m i širine od 45 m do 90 m, sa gledalištem ili bez njega.

Izvršćem o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije, utvrđeno je da Općina Dugi Rat na svom području ima jedno igralište; ŠRC Dalmacija koje se nalazi u vlasništvu Općine.

U tablici broj 1. daju se podaci o nogometnom igralištu na području Općine Dugi Rat te o vlasništvu nad njim, prema stanju u zemljišnim knjigama.

Tablica 1. Podaci o nogometnom igralištu na području Općine Dugi Rat te o vlasništvu nad njim, prema stanju u zemljišnim knjigama

Evidencije o nogometnom igralištu u vlasništvu Općine Dugi Rat					
Br. Čestice	Katastarska općina	Površina u m ²	Naziv	Lokacija (adresa)	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
2657	k.o. Duće	2.521 m ²	POMOĆNO IGRALIŠTE	Dugi Rat	Općina Dugi Rat
2658	k.o. Duće	441 m ²	DIO POMOĆNOG IGRALIŠTA	Dugi Rat	Općina Dugi Rat
2659	k.o. Duće	827 m ²	ZGRADA I OKOLIŠ	Dugi Rat	Općina Dugi Rat
2660	k.o. Duće	961 m ²	NEUREĐENI DIO TRIBINA	Dugi Rat	Općina Dugi Rat
2663	k.o. Duće	1.323 m ²	BETONSKE TRIBINE	Dugi Rat	Općina Dugi Rat
2666	k.o. Duće	8.742 m ²	GLAVNO IGRALIŠTE	Dugi Rat	Općina Dugi Rat
2667	k.o. Duće	155 m ²	KANAL OBORINSKE ODVODNJE	Dugi Rat	Općina Dugi Rat

Općina Dugi Rat je u 2017. i 2018. godini, ostvarila rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem. Općina Dugi Rat, Odluke kojima bi uredila način raspolaganja, korištenja i upravljanja nekretninama u svome vlasništvu, nije donijela.

Općina Dugi Rat još nije donijela Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Dugi Rat, no donošenje iste planira se početkom 2021. godine. Navedenom Odlukom utvrdit će se način upravljanja i korištenja javnih sportskih građevina i drugih sportskih građevina u vlasništvu Općine Dugi Rat.

Način upravljanja i korištenja sportskih građevina koje se povjeravaju sportskim klubovima, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina, planira se urediti Ugovorom o povjeravanju na privremeno korištenje i upravljanje sportske građevine koji se također planira izraditi početkom 2021.godine.

3. UDRUGA NOGOMETNI KLUB „NK ORKAN“

Zakonom o udrugama (»Narodne novine«, broj 74/14 i 70/17) uređuje se osnivanje, pravni položaj, djelovanje, registracija, financiranje, imovina, odgovornost, statusne promjene, nadzor, prestanak postojanja udruge sa svojstvom pravne osobe te upis i prestanak djelovanja stranih udruga u Republici Hrvatskoj, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Imovinu udruge čine novčana sredstva koja je udruga stekla uplatom članarina, dobrovoljnim prilozima i darovima, novčana sredstva koja udruga stekne obavljanjem djelatnosti kojima se ostvaruju ciljevi, obavljanjem djelatnosti sukladno članku 31. ovog Zakona, financiranjem programa i projekata udruge iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova i/ili inozemnih izvora, kao i druga novčana sredstva stečena u skladu sa zakonom, njezine nepokretne i pokretne stvari, kao i druga imovinska prava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj kao što je sport, koje provode udruge mogu se financirati iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fondova Europske unije i drugih javnih izvora.

Nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem financijskim sredstvima iz javnih izvora obavljaju i nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije koje odobravaju ta sredstva.

Ako se u slučaju prestanka postojanja udruge iz bilo kojih razloga ne može provesti postupak s imovinom udruge koji je udruga odredila svojim statutom, preostalu imovinu stječe jedinica lokalne samouprave na čijem je području sjedište udruge.

Nogometni klub NK Orkan Općine Dugi Rat ima:

- općim aktom uspostavljen model dobrog financijskog upravljanja i kontrola te način sprječavanja sukoba interesa pri raspolaganju javnim sredstvima,
- prikladan način javnog objavljivanja programskog i financijskog izvještaja o radu za proteklu godinu (na mrežnim stranicama udruge, odnosno na drugi odgovarajući način),
- odgovarajuće organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provedbu programa ili projekta, programa javnih potreba, javnih ovlasti, odnosno pružanje socijalnih usluga.

U tablici broj 2. nalaze se podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnih igrališta u vlasništvu Općine Dugi Rat, koncem 2018. i 2019. godine.

Tablica 2. Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Dugi Rat, koncem 2018. i 2019. godine

Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Dugi Rat, koncem 2018. i 2019. godine					
Naziv igrališta	Nogometni klub	Godina	Broj sportaša		
			Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
Igralište ŠRC Dalmacija	NK Orkan	2018.	20	110	130
		2019.	25	120	145

4. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA U SPORTU

Nacionalnim programom sporta utvrđuju se obveze državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, Hrvatskoga olimpijskog odbora, Hrvatskoga paraolimpijskog odbora, Hrvatskoga sportskog saveza gluhih, nacionalnih sportskih saveza i sportskih zajednica u provedbi utvrđenih zadaća. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sukladno Nacionalnom programu športa 2019. – 2026. programe javnih potreba na lokalnoj razini predlaže športska zajednica, a usvaja ih jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Programi koji se odnose na aktivnosti djece i mladeži, nadležnim tijelima za poslove športa u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave predlažu školski športski savezi i športske zajednice. Za ostvarivanje programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurava financijska sredstva u svom proračunu. Sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prenosi na račun športske zajednice odgovarajuće jedinice.

Svaka županija, grad i općina kao jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na svoj način planira i razrađuje javne potrebe u športu te nema zakonske obveze o preciznijem izvještavanju o utrošku sredstava i učincima pruženih poticaja. Ovisno o broju stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave potrebno je definirati preporučeni minimum za financiranje športa kao društveno korisne djelatnosti u okviru kojih će svaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave autonomno donositi precizan iznos za financiranje javnih potreba u športu.

Zakon o sportu u članku 66. stavku 1. propisuje da Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, pripadajućih športskih zajednica i odgovarajućih športskih saveza, donosi mrežu športskih građevina dok jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju podatke o trenutnom stanju športskih građevina na svom području, planiraju obnovu, održavanje i/ili izgradnju te donose prostorni plan.

Tablica 3. Podaci o vrijednosti nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Dugi Rat koncem 2019. godine u kunama

Podaci o vrijednosti nogometnog igrališta koncem 2019. godine u kunama				
Vlasništvo	Naziv igrališta	Vrijednost nogometnog igrališta		
		Nabavna	Otpisana	Sadašnja
Općina Dugi Rat	Igralište ŠRC Dalmacija	7.288.800,00	0,00	7.288.800,00

Općina Dugi Rat svake godine od Nogometnog kluba traži plan i program rada te financijski plan za narednu godinu na osnovu kojega Općina Dugi Rat u svom proračunu planira sredstva za Nogometni klub.

Općina Dugi Rat kao davatelj financijskih sredstava može propisati i dodatne uvjete javnog natječaja koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti u financiranju, kao što su:

- udruge primjenjuje neki od sustava osiguranja kvalitete djelovanja u neprofitnim organizacijama zasnovan na samoprocjeni u prepoznavanju potreba korisnika i dokazima o pružanju odgovarajuće razine usluga u skladu sa standardima kvalitete i ciljevima svog djelovanja i/ili,
- u provedbu programa ili projekata uključeni su volonteri, posebice mladi koji na taj način stječu znanja i vještine potrebe za uključivanje na tržište rada i aktivno sudjelovanje u demokratskom društvu i/ili,
- umrežavanje i povezivanje sa srodnim udrugama i organizacijama iz različitih županija, pogotovo s udrugama koje djeluju na lokalnoj razini radi širenja i ravnomjerne regionalne raspodjele pozitivnih učinaka provedbe programa i projekata, te prijenosa znanja, jačanja sposobnosti i održivosti organizacija koje djeluju na lokalnim razinama i/ili,
- ostvarivanje članstva i/ili suradnje sa srodnim međunarodnim i europskim udrugama sukladno mogućnostima i potrebama te usklađivanje s najboljim standardima i najnovijim trendovima djelovanja u određenom području, čime se poboljšava kvaliteta usluga korisnicima, odnosno općenito kvaliteta rada organizacije i/ili,
- održavanje postojeće zaposlenosti, odnosno omogućavanje novog zapošljavanja stručnih osoba i doprinos smanjenju nezaposlenosti i gospodarskom rastu na lokalnoj razini kroz provedbu programa, odnosno projekata i/ili,
- ostvarivanje međusektorskog partnerstva udruga i predstavnika javnog i poslovnog sektora u svrhu jačanja potencijala za razvoj lokalne zajednice.

Općina Dugi Rat prati i nadzire izvršenje godišnjeg programa te prati korištenje i utrošak sredstava za Programe. O izvršenju Programa javnih potreba u sportu i utrošku odobrenih sredstava klubovi podnose godišnje izvješće Općini Dugi Rat.

Sportske udruge, koje dio novčanih sredstava za podmirenje troškova svoje ukupne djelatnosti dobivaju iz proračuna Općine, obvezatne su:

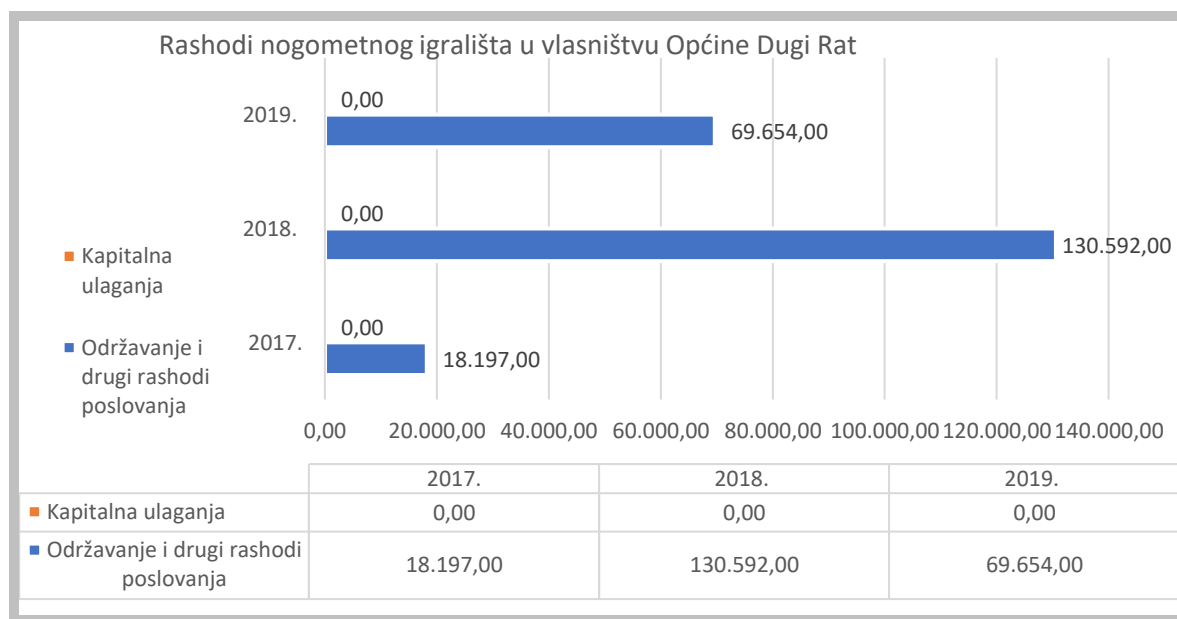
- planove i programe svog djelovanja i financijske planove za naredno plansko razdoblje dostaviti najkasnije do 30. listopada tekuće godine,

- izvješća o završnim natjecateljskim rezultatima, postignutim na službenim natjecanjima u protekom razdoblju (liga, prvenstvo, turnir, kup), dostaviti najkasnije u roku 15 dana, računajući od dana konačnosti rezultata tih natjecanja,
- svaku značajniju promjenu u sportskoj udruzi (izmjene statuta, izmjene članova vodstva sportske udruge, osoba ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje i drugo) dojaviti odmah, a najkasnije u roku 30 dana od dana pravomoćnosti nastale promjene,
- financijska izvješća za proteklu kalendarsku godinu dostaviti najkasnije do 28. veljače tekuće godine,
- ostale podatke o djelovanju sportske udruge dostaviti u traženom roku.

Tablica 4. Podaci o rashodima Općine Dugi Rat, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem u vlasništvu Općine Dugi Rat u 2017., 2018. i 2019. godini

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem u vlasništvu Općine Dugi Rat u 2017., 2018. i 2019. godini				
Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
		Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
Općina Dugi Rat	2017.	18.197,00	0,00	18.197,00
	2018.	130.592,00	0,00	130.592,00
	2019.	69.654,00	0,00	69.654,00

Grafikon 1. Dodijeljena sredstava iz proračuna Općine Dugi Rat



5. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije (dalje u tekstu: Županija). Postupci revizije provedeni su od 03. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019. godine.

Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (»Narodne novine«, broj 52/18), do lipnja 2018. godine na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. godine koristile kao sportska igrališta, temeljem ovog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. godine dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. godine donio ministar državne imovine.

6. CILJEVI, KRITERIJI I ANALIZE

6.1. Ciljevi učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Temeljni cilj nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu jedinica lokalnih samouprava koji su dani na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, jest poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, revizijom su utvrđeni sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka o nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima,
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

U ostvarenju temeljnih dugoročnih ciljeva Općina Dugi Rat vodit će se preporukama koje su navedene u Izvješću o obavljenoj reviziji:

- upisati nogometni stadion i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nekretninama iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga,
- kod davanja nogometnog stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice,
- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnim stadionom i igralištem radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i

raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja,

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom i igralištem, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

6.2. Kriteriji

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom i igralištem utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Tablica 5. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom i igralištem u vlasništvu lokalnih jedinica

Kriteriji	Aktivnosti	Opis aktivnosti	Status
Evidencije o nogometnom igralištu	Ustrojiti Evidenciju s cjelovitim podacima o nogometnom stadionu i igralištima	nogometni stadion i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost	Provedeno
		obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom je obuhvaćeno nogometno igralište u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom	Provedeno
		ustrojena je evidencija imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištima	Provedeno
		podaci o nogometnom igralištu u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i evidenciji imovine su usklađeni	Provedeno
		u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad nogometnim igralištima	Provedeno
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima	Jedinica lokalne samouprave normativno će urediti upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	utvrdit će se način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima	Provedba u tijeku
		primjenjivat će se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima	Provedba u tijeku
		donijet će se godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima u sklopu sa godišnjem planom upravljanja imovinom jedinice lokalne samouprave	Provedba u tijeku
		nogometno igralište je registrirano za domaća i međunarodna nogometna natjecanja	Provedeno
PROVEDBA	Nogometnim igralištima upravlja se i raspolaže pažnjom dobrog gospodara	nogometno igralište privedeno je svrsi, odnosno koristi se za predviđenu namjenu	Provedeno
		lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnog igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija)	Provedeno

		postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima	Provedba u tijeku
		rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem izvršeni su namjenski	Provedeno
		vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem	Kontinuirano se provodi
		analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka	Provedba u tijeku
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištem	Uspostaviti učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem	propisat će se ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištem	Provedba u tijeku
		uredit će se načini postupanja, odnosno donijet će se procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka	Provedba u tijeku

6.3. Analize

Tablica 6. Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnih igrališta

Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnih igrališta						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis Aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelje rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Predaja obrazaca u vremenski određenom roku	Predaja izvješća Općini Dugi Rat: <ul style="list-style-type: none"> • PR-RAS-NPF • PROR-POT 	Nogometni klub predaje tražena izvješća Općini Dugi Rat kako bi Općina mogla imati uvid u upravljanje i raspolaganje datim im sredstvima.	Predsjednik kluba	Zaprimljena sva izvješća	Broj izvješća: 1 izvješća	Polazna: 1
						Ciljana: 1
Upisivanje kluba u Registar udruga RH	Upis kluba u Registar udruga RH	Rješenjem Ureda državne uprave Splitsko-dalmatinske županije, klub je upisan u Registar udruga RH.	Predsjednik kluba	Postojanje Rješenja	Registarski broj 17001814	DA
Donošenje Statuta	Donesen Statut kluba	Uvidom u rješenje Ureda državne uprave Splitsko-dalmatinske županije, klub je donio Statut (ili izmjene Statuta).	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Postojanje statuta i izmjena statuta.	Statut donesen 28.12.2017.	DA
Upisivanje u Registar sportskih djelatnosti	Upis u Registar sportskih djelatnosti	Uvidom u akt Ureda državne uprave Splitsko-dalmatinske županije klub je upisan u Registar sportskih djelatnosti.	Predsjednik kluba	Dokument o dokazu upisa u Registar sportskih djelatnosti	/	DA
Odluke i drugi akti	Donošenje potrebnih odluka i drugih akata iz svog	Nogometni klub NK Orkan u svom upravljanju i raspolaganju donio je	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Doneseni svi potrebni akti za upravljanje i	Broj donesenih akata.	Polazna: 5
						Ciljana: 5

	djelokruga.	<p>slijedeće akte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odluku Izvršnog odbora o visini godišnje članarine, • Odluku Izvršnog odbora o izboru tajnika kluba, te načinu obavljanja poslova – volonterski, • Odluku Izvršnog odbora o izboru trenera, • Odluku Izvršnog odbora o imenovanju predstavnika Skupštine • Imenovanje disciplinske komisije. 		raspolaganje Nogometnim klubom.		
Aktivni članovi - natjecatelji	Kategorije natjecatelja	Osnovati više kategorija natjecatelja nogometnog kluba.	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Kategorije natjecatelja: predtakmičari 1, predtakmičari 2, mlađi pioniri, pioniri, kadeti, juniori i seniori	Broj osnovanih kategorija	<p>Polazna: 7</p> <p>Ciljana: 7</p>
Obavljanje stručnih poslova i osposobljavanje stručnih osoba	Osposobljenost stručnih osoba i dobivanje potrebnih licenci.	Stručne poslove u klubu obavljaju osobe koje ispunjavaju uvjete propisane člankom 9. Zakona o sportu	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Arhivirane kopije licenci stručnih osoba	Broj stručnih osoba koje posjeduju licencu.	<p>Polazna: 7</p> <p>Ciljana: 8</p>
Zdravstvena liječnička sposobnost	Liječnički pregledi stručnih osoba.	Licencirane stručne osobe imaju odgovarajuće liječničko uvjerenje. Za sve licencirane natjecatelje koji se natječu u navedenim kategorijama utvrđena je odgovarajuća	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Arhivirana uvjerenja o liječničkoj sposobnosti.	Broj liječničkih uvjerenja.	<p>Polazna: 145</p> <p>Ciljana: 160</p>

		zdravstvena sposobnost od ovlaštenog liječnika, sukladno članku 71. Zakona o sportu.				
Pravo korištenja nogometnog igrališta	Akt o pravu korištenja nogometnog igrališta	Uvidom u dokumentaciju kluba utvrđuje se da klub nema u vlasništvu sportsku građevinu, ali sukladno aktu sportskog saveza ista ima pravo korištenja sportske građevine koja je vlasništvo Općine Dugi Rat, a dana na upravljanje klubu sukladno članku 21. Zakona o sportu.	Načelnik Općine Dugi Rat i Predsjednik kluba	Ugovor o korištenju nogometnog igrališta	Vrijeme trajanja ugovora	Datum potpisivanja ugovora: PLANIRA SE U 2021.
						Datum završetka ugovora:
Potvrde o nekažnjavanju	Arhiva potvrda o nekažnjavanju.	Svi članovi predstavničkog i izvršnog tijela, osobe ovlaštene za zastupanje, kao i osobe koje obavljaju stručne poslove imaju uvjerenja da nisu pravomoćno osuđivane i da se protiv njih ne vodi kazneni postupak sukladno članku 13. Zakona o sportu	Tajnik kluba	Arhiva potvrda o nekažnjavanju svih osoba i članova predstavničkog i izvršnog tijela.	Broj osoba predstavničkog i izvršnog tijela	Polazna: 0
						Ciljana: 12
Popis članova kluba	Arhiva popisa članova kluba sukladno članku 12. Zakona o udrugama.	Postojanje popisa članova kluba u kojem su navedeni podaci o osobnom imenu, OIB-u, datumu rođenja, datumu pristupa udruzi, kategoriji članstva, datum prestanka članstva u udruzi te druge potrebne podatke. Popis se mora stalno ažurirati	Tajnik kluba	Postojanje popisa članova kluba sa svim potrebnim podacima i izjavama i suglasnostima.	Broj aktivnih članova	Polazna: 155
					Broj članova sa dobivenim izjavama (članovi mlađi od 14 godina)	Ciljana: 180
					Broj članova sa dobivenim	Polazna: 85
					Broj članova sa dobivenim	Ciljana: 100
						Polazna: 55
						Ciljana: 80

		i biti dostupan na uvid svim članovima i nadležnim tijelima, na njihov zahtjev. Za osobu mlađu od 14 godina pisanu izjavu o učlanjivanju daje zakonski zastupnik ili skrbnik, a za maloljetnu osobu s navršenih 14 godina zakonski zastupnik ili skrbnik daje pisanu suglasnost.			suglasnostima (članov s navršenih 14 godina)	
Korištenje nogometnog igrališta	Održavanje utakmica, drugih turnira i manifestacija na igralištu.	Nogometno igralište ispuniti će svoju svrhu kada se na njemu bude održavao što veći broj događanja, kako nogometnih turnira tako i drugih događanja u svrhu javnog dobra.	Načelnik općine Dugi Rat, Predsjednik kluba i izvršno vijeće	Održana događanja na igralištu	Broj održanih utakmica	Polazna: 61 Ciljana: 61
					Broj održanih drugih događanja i manifestacija	Polazna: 2 Ciljana: 5

Analiza aktivnih članova kluba zadnjih tri godine

Kako bi se ostvario glavni cilj nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu jedinica lokalnih samouprava koji su dani na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, koji je poticanje i promicanje nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom, bitno je analizirati i pratiti broj aktivnih članova kluba.

Treneri

Trener je osoba koja programira i provodi sportsku pripremu, sportsku rekreaciju i sportsku poduku. Treneri moraju ispunjavati uvjete propisane člankom 9. Zakona o sportu («Narodne novine» broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19).

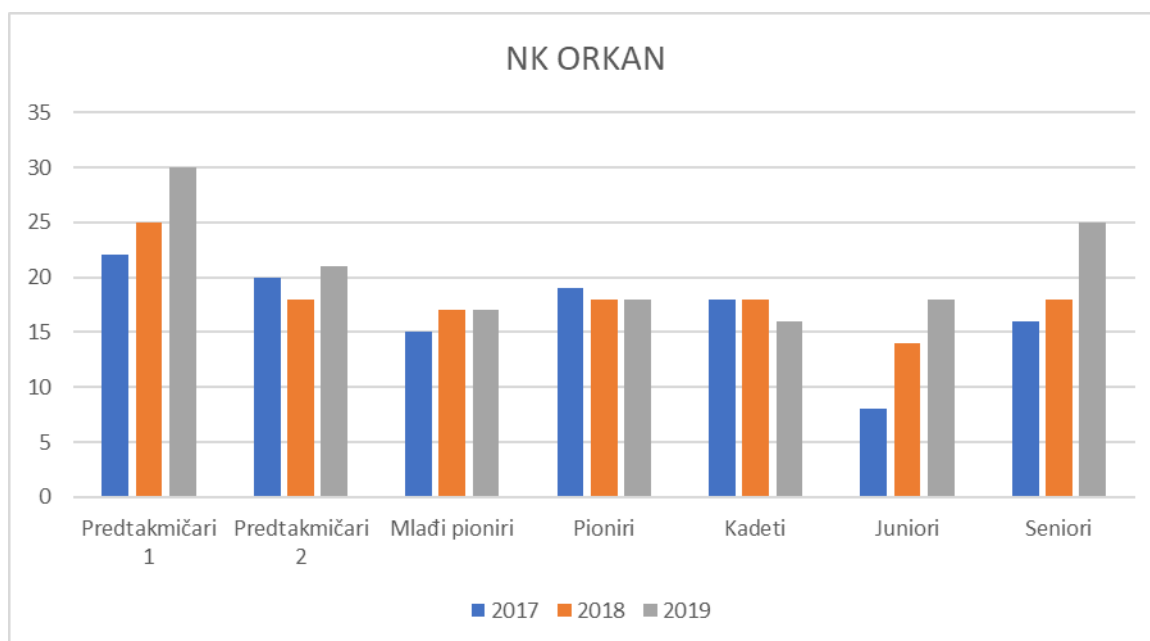
Nogometni klub „NK Orkan“ ima na raspolaganju 7 trenera. Treninzi se održavaju po slijedećem rasporedu:

Za seniore – 4 puta tjedno

Za predtakmičare 1 i predtakmičare 2 – 3 puta tjedno

Za mlađe pionire, pionire, kadete i juniore – 4 puta tjedno

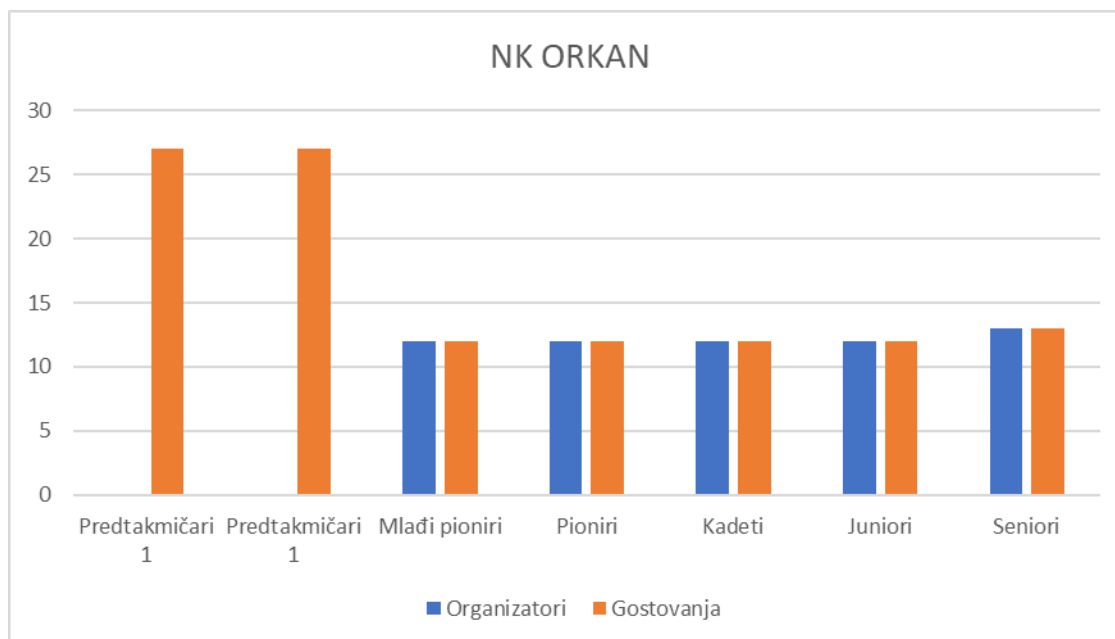
Grafikon 2. Analiza aktivnih članova prema kategorijama: predtakmičari 1, predtakmičari 2, mlađi pioniri, pioniri, kadeti, juniore i seniore



Analiza održanih programa prema planu

Nogometni klub „NK Orkan“ je u 2018. godini organizirao 7 natjecanja i to po kategorijama; predtakmičari 1, predtakmičari 2, mlađi pioniri, pioniri, kadeti, juniori i seniori.

Grafikon 3. Analiza održanih natjecanja „NK Orkan“



Preporuke za poboljšanja:

- Preporuke za poboljšanja u upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Općine Dugi Rat je postići ciljanu vrijednost u Analizi i vrednovanju učinka upravljanja i korištenja nogometnog stadiona.
- Preporuka je i u što većoj mjeri poticati i promicati nogomet i uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom organiziranjem što većeg broja nogometnih događanja.

7. ZAKONI I PROPISI

Zakonski propisi, akti i dokumenti kojima je uređeno upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom i igralištem u vlasništvu Općine Dugi Rat:

- Zakon o sportu (»Narodne novine«, broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19),
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za šport (»Narodne novine«, broj 118/16),
- Uredba o izmjenama uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za šport (»Narodne novine«, broj 58/18),
- Pravilnik o načinu osnivanja, zadaćama, djelokrugu i načinu rada školskih športskih saveza (»Narodne novine«, broj 136/06),
- Pravilnik o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 46/14),
- Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (»Narodne novine«, broj 26/15),
- Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 9/17),
- Nacionalni program športa 2019. – 2026.